



RIIGI TUGITEENUSTE  
KESKUS

Haridus- ja Noorteamet  
harno@harno.ee  
Lõõtsa tn 4  
Tallinn  
11415, Harju maakond

10.11.2025 nr 11.3-1/25/5193

## **OTSUS**

### **finantskorrektsiooni tegemise kohta**

Riigi Tugiteenuste Keskus (registrikood: 70007340; edaspidi *rakendusüksus*) teeb meetme „Hariduse, ühiskonna ja tööturu seosed“ tegevuse „Õppurite õpivalikute suunamine kutse- ja kõrghariduses – Inseneriakadeemia ja IT Akadeemia” raames otsuse Haridus- ja Noorteameti (edaspidi *toetuse saaja*) toetuse andmise tingimuste „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“ projekti nr 2021-2027.4.04.24-0004 (edaspidi *projekt*) osas.

Rakendusüksus tuvastas projekti kulude kontrollimise käigus, et toetuse saaja on kajastanud projektis abikõlbmatuid kulusid, mistõttu kohaldab rakendusüksus antud rikkumisega seotud kulude osas finantskorrektsiooni ning loeb abikõlbmatuks kuluks 6 871,97 eurot.

Otsuse tegemise aluseks on perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *ÜSS2021\_2027*) § 28 ja § 29 lõige 3, Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ühendmäärus*) § 15 lg 1 punkt 1 ja lõige 2, § 21 lõige 3, § 34 lg 1 punkt 1, § 35 lõige 4, § 37 lõiked 3 ja 4, haridus- ja teadusministri 29.12.2023 käskkiri nr 1.1-2/23/369 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine tegevuse „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“ elluviimiseks“ (edaspidi *TAT*<sup>1</sup>) punktid 10.1 ja 10.2.1, samuti antud projekti raames esitatud kuludokumendid (edaspidi *KD*) ja toetuse saajaga peetud kirjavahetus.

### **1. Toetuse saaja partneri kajastatud kulud ei ole projekti otsesed personalikulud**

#### **1.1 Rikkumise asjaolud ja toetuse saaja selgitused**

---

<sup>1</sup> <https://dok.hm.ee/et/document.html?id=a612d222-8cfd-4aaf-85ad-097eb23d06a2>

Toetuse saaja partner Tallinna Polütehnikum (edaspidi *partner*) on sõlminud töötajaga K.T käsunduslepingu nr 3-2/24/53<sup>2</sup> (edaspidi *käsundusleping*), mille alusel K.T kohustub osutama järgmisi teenuseid (p 1.1.1.1-1.1.1.8):

INSA<sup>3</sup> kujundustööde planeerimine ja teostamine; reklaam-, turundus- ja õppevarade (nt plakatid, brošüürid, sotsiaalmeedia graafika, trükised) kujundamine vastavalt Inseneriakadeemia vajadustele; INSA stiiliraamatule vastavate visuaalsete lahenduste loomine ja nende järjepidev rakendamine; inseneeria valdkonna populariseerimine; inseneriakadeemia kampaaniate visuaalse identiteedi arendamine, mis tõstavad esile inseneeria erialasid; loovlahenduste väljatöötamine eesmärgiga tutvustada inseneeria valdkonna väärtust laiemale sihtrühmale (nt koolinoored, üliõpilased, üldsus); inseneriakadeemia õppevahendite ja visuaalsete õppematerjalide graafiline kujundus sh illustratsioonide ja skeemide loomine vastavalt õppevarade vajadustele ning uute ideede ja loovlahenduste proaktiivne pakkumine INSA projekti kvaliteedi ja mõju tõstmiseks (edaspidi nimetab rakendusüksus kõiki antud käsunduslepingu alusel tehtavaid töid *kujundustöödeks*).

Rakendusüksus tuvastas makse KD nr 1942 ja 1943 kontrolli käigus, et toetuse saaja esitas antud käsunduslepingu alusel perioodil 21.12.2024-19.01.2025 tekkinud kulud otseste kuludena<sup>4</sup> ja palus 08.07.2025 kulude selgituses täpsemalt välja tuua, kuidas on K.T tegevus seotud õppetööga või programmi tegevustega.

Menetluses olevate KD juures esitas 28.08.2025 partner järgmised selgitused:

KD nr 1942 periood 21.12-31.12.2024 – 1. *Sel perioodil s.o küsitud perioodil kujundas kooli esitlust INSA õppekavadele uute õpilaste kaasamiseks aga ka INSA õppekava ja programmi tulemuste tutvustamiseks. Esitlusele lisati ka erialasid illustreerivad joonistused;*

KD nr 1943 periood 01.01–19.01.2025 - *seoses remondiga vajas koolimaja ajutiste ruumide nimekirja ning remondijärgset plaani uuendamist. Programmi tegevusega on seotud eelkõige õppetöö kaudu, st. tegemist õpilastele mõeldud juhiseiga koolimajas õppetöö ja õppetööd toetavate teenuste saamiseks/üles leidmiseks. Pakend on loodud INSA programmi raames väljastpoolt kooli programmi tegevustesse panustavatele isikutele meenete kinkimiseks, nt ettevõtjate esindajad, kes on nõus lugema külalisloengut, õppekava arenduse partnerid.*

Rakendusüksus, vaadanud üle partneri esitatud selgitused ja dokumendid, leidis, et partneri selgitused KD-de nr 1942 ja 1943 osas ei anna alust asuda seisukohale, et tegemist on otsese personalikuluga. Kujundustöödega seotud tööjõukulu saab lugeda abikõlblikuks otsese personalikuluna üksnes juhul, kui see on otseselt seotud toetuse andmise tingimustes sätestatud toetatavate tegevustega. Otseseks personalikuluks ei saa lugeda sellist tööjõukulu, mis on seotud kogu kooliga nt. koolimaja plaani uuendamine, INSA õppekavade esitlused ja joonistused/plakatid. INSA on märksa laiem mõiste, kui antud projektis käsitletud info- ja kommunikatsioonitehnoloogia ning inseneeria valdkond. Käesolevas projektis on inseneeria valdkond piiritletud järgmiste prioriteetsete õppekavarühmadega: elektroonika ja automaatika, ehitus ja tsiviilrajatised, elektrienergia ja energeetika, mehaanika ja metallitöö. Lisaks arvestatakse inseneeria valdkonna hulka ka loodavad rohemajanduse ja keskkonna -tehnoloogiaga seotud õppekavad. Seega ei tõenda üksnes viide INSA õppekavadele, et tegemist oleks otseselt projekti tegevustega seotud personalikuludega. Käsunduslepingu alusel teostab K.T kujundustöid kogu kooli hüvanguks, mistõttu esitatud KD-dest ei ole võimalik selgelt eristada, kas tehtud tööd on seotud kooli üldise tegevuse või konkreetse projekti raames toetatavate tegevustega.

Sellest tulenevalt palus rakendusüksus 30.08.2025 antud kulud maksest eemaldada. Partner kinnitas 09.09.2025 kulu (KD nr 1942 ja 1943) eemaldamise väljamaksest. Peale KD-de maksest

<sup>2</sup> Partneri poolt osutatavad teenused: arendusprojekti raames inseneeria erialade populariseerimisele suunatud visuaalmaterjalide väljatöötamine ja kujundamine eest, samuti INSA raames loodavate õppevarade ja reklaamimaterjalide graafilise disaini ning esteetilise kvaliteedi tagamine.

<sup>3</sup> Inseneriakadeemia

<sup>4</sup> TAT p 10.2.1, otsesed personalikulud vastavalt ühendmääruse § 16 ja § 21 lõikele 3

välja võtmist on toetuse saaja täiendavalt selgitanud 05.10.2025 kirjaga, et *partner võttis kulude katkestamisel aluseks rakendusüksuse soovitud, kuivõrd kulumenetlus oli muutunud absurdseks. Kuna rakendusüksuse hinnangul ei ole tegevus abikõlblik, siis partneril ei jää muud üle, kui loobuda ka samasisulistest juba väljamakstud kuludest.*

Rakendusüksus on varem toetuse saajale välja maksnud sama käsunduslepingu alusel tehtud K.T kulud perioodi 20.01–17.04.2025 eest järgmiste kulu selgituste alusel:

KD nr 1952 – periood 20.01–19.02.2025, kokku 66 tund; TEGEVUS 1. Õppurite arvu kasvatamine - TPT INSA erialade reklaamivate plakatite ja reklaami illustratsioonid;

KD nr 1959 – periood 20.02–19.03.2025, kokku 48 tund; TEGEVUS 1. Õppurite arvu kasvatamine - energeetika maavõitluse kuulutuste ja plakatite illustratsioonid/kujundused;

KD nr 2274 – periood 19.03–17.04.2025, kokku 78 tund; TEGEVUS 1. Õppurite arvu kasvatamine - energeetika maavõitluse kuulutuste ja plakatite illustratsioonid/kujundused.

Kuna eelnevad kaks KD (nr 1942 ja 1943) loeti partneri selgituste ja esitatud dokumentide põhjal abikõlbmatuks (tegemist ei ole otsese personalikuluga) ning partner eemaldas need kulud täiendavaid selgitusi esitamata maksest, ei saa lugeda ka juba välja makstud KD-des nr 2274, 1952 ja 1959 kajastatud samasisulisi K.T kujundustöid otsesteks personalikuludeks.

Rakendusüksuse hinnangul ei ole partneri esitatud selgitused ja tõendavad dokumendid piisavad, et lugeda käsunduslepingu alusel esitatud kulud projekti otsesteks personalikuludeks, mistõttu loeb rakendusüksus varem välja maksnud KD nr 1952, 1959 ja 2274 otseste kuludena esitatud K.T kulud, mis on teostatud kujundustööde eest, abikõlbmatuks kuluks.

## 1.2 Rakendusüksuse seisukoht ja õiguslik põhjendus

TAT punkt 10.1. kohaselt on abikõlblikud kulud TAT tegevuste elluviimiseks vajalikud kulud, mis vastavad ühendamääruse §-s 15 ning TAT-is sätestatud tingimustele. Ühendamääruse § 15 lõike 1 kohaselt on kulu muuhulgas abikõlblik, kui see on põhjendatud ning lõike 2 kohaselt on kulu põhjendatud, kui kulu on sobiv, vajalik ja tõhus toetuse andmise tingimuste õigusaktis ette nähtud tulemuse saavutamiseks ning see tekib toetuse andmise tingimuste õigusaktis nimetatud toetatavate tegevuste käigus. Ning TAT punkti 10.2.1. alusel on abikõlblikud TAT punktis 2 toodud tegevuste elluviimiseks vajalikud otsesed personalikulud vastavalt ühendamääruse § 16 ja § 21 lõikele 3.

Ühendamääruse § 21 lõike 3 alusel loetakse projekti otsesteks personalikuludeks toetatava tegevuse ja projekti juhtimise personalikulu. Projekti otseseks personaliks loetakse projekti sisutegevusega tegelevad töötajad, mis tähendab seda, et otsesed kulud peavad olema seotud otseselt toetatava tegevusega.

TAT punkti 2 kohaselt toetatakse antud projektiga kutse-, üld- ja huvihariduse tasemel IKT ja inseneeria valdkonna arendustegevusi, mille eesmärk on õppe kvaliteedi tõstmine, õppekavade kaasajastamine ja õppijate arvu suurendamine. Toetatavad tegevused on järgmised:

- IKT ja inseneeria valdkonna 4. ja 5. taseme õppekavade ning õppematerjalide väljatöötamine ja uuendamine;
- digiõppevara loomine ja ajakohastamine, kaasaegsete õppekorraldusvormide rakendamine;
- õppeklasside, laborite ja õppekeskkondade kaasajastamine ning vajalike tarkvarade ja litsentside soetamine;
- (kutse)õpetajate ja praktikute koolitused, mentorlus, stažeerimised ning erialase pädevuse ja õpetamisvõimekuse arendamine;
- õppurite mentorluse ja tuutorluse süsteemide loomine ning õpilasürituste korraldamine väljalangevuse vähendamiseks ja motivatsiooni suurendamiseks;

- turundus- ja teavitustegevused, koostöö üldhariduskoolidega, sh tüdrukute ja HEV-õppijate kaasamiseks IKT ja inseneeria erialadele;
- õpiteede kujundamine kutsekeskhariduse lõpetajate sujuvaks üleminekuks kõrgharidusse;
- üldhariduses informaatika ainekava ja õppematerjalide arendamine, õpetajate koolitamine ning IKT õppe populariseerimine;
- inseneeria (MATIK) õppe ja huvihariduse arendamine, sh moodulite, õppematerjalide ja koolitusprogrammide loomine ning laborite kaasajastamine.

Seega loetakse otseseks personalikuluks käesolevas projektis üksnes nende töötajate tööjõukulu, mis on vajalikud ja põhjendatud projekti tegevuste elluviimiseks. KD-de nr 1952, 1959 ja 2274 kulu selgituste põhjal ei saa rakendusüksus asuda seisukohale, et tegemist on otseste personalikuludega, mistõttu loeb rakendusüksus need kulud abikõlbmatuks.

Eeltoodust tulenevalt on toetuse saajale hüvitatud abikõlbmatuid kulusid kokku summas 6 871,97 eurot, mis on 100% toetus.

### 1.3 Finantskorrektsiooni summa ja projekti eelarve vähendamine

Ühendmääruse § 34 lg 1 punkti 1 kohaselt teeb rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse, kui kulu ei ole abikõlblik.

Käsunduslepingu alusel on perioodil 20.01-17.04.2025 teostatud töid kajastatud ja välja makstud toetust tegevuse 4.2.2 „Inseneeria valdkonna arendustegevused kutsehariduses“ raames KD-de nr 1952, 1959 ja 2274 alusel kokku summas 6 422,40 eurot. Lisaks on toetuse saajale hüvitatud otsestest personalikuludest ühtse määra alusel 7% kaudseid kulusid kokku summas 449,57 eurot. Seega on abikõlbmatu kulu summa kokku 6 871,97 eurot.

ÜSS2021\_2027 § 29 lõike 3 kohaselt võib tagasimaksmisele kuuluva toetuse tasaarveldada sama projekti raames väljamaksmisele kuuluva toetusega. Eeltoodust tulenevalt tasaarveldab rakendusüksus toetuse saajale järgnevat väljamakstavat toetuse summat ehk vähendab seda tagasimakstava 6 871,97 euro võrra.

Ühendmääruse § 37 lõike 3 kohaselt vähendatakse finantskorrektsiooni otsuse tegemisel toetust vastavalt finantskorrektsiooni otsuse tegemise ajal toetuse andmise tingimuste käskkirjas kehtivale toetuse proportsioonile. Ühendmääruse § 37 lõike 4 alusel vähendab rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse alusel toetuse andmise tingimuste käskkirjaga kinnitatud abikõlblike kulude eelarvet.

## **2. Toetuse saaja ärakuulamisõiguse tagamine**

Tulenevalt ÜSS2021\_2027 § 13 lg 2 punktist 3 annab rakendusüksus enne finantskorrektsiooni otsuse tegemist võimaluse toetuse saajal esitada oma seisukohad. Rakendusüksus edastas 24.10.2025 toetuse saajale finantskorrektsiooni otsuse eelnõu, paludes esitada omapoolne seisukoht antud otsuse kohta hiljemalt 07.11.2025.

Toetuse saaja teavitas 03.11.2025 kirjaga, et partneril finantskorrektsiooni otsusele vastuväiteid ei ole.

## **3. Otsuse resolutsioon**

Võttes arvesse eelkirjeldatud asjaolud ja põhjendused ning tuginedes käesolevas otsuses väljatoodud õiguslikele alustele, rakendusüksus

**otsustab:**

1. lugeda projekti „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“ raames abikõlbmatuks kuluks 6 871,97 eurot, millest toetus moodustab 100%;
2. nõuda toetuse saajalt tagasi KD-s nr 1952, 1959 ja 2274 alusel väljamakstud toetus summas 6 871,97 eurot;
3. tasaarveldada käesoleva otsuse resolutsiooni punkti 2 alusel tagasinõutav summa menetluses olevate kuludokumentide arvelt, vähendades täiendavalt väljamakstavat toetust 6 871,97 euro võrra;
4. teha rakendusasutusele ettepanek vähendada projekti tegevuse 4.2.2 „Inseneeria valdkonna arendustegevused kutsehariduses“ summas 6 422,40 eurot ja tegevuse 9 „Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)“ eelarvet summas 449,57 eurot.

Otsuse peale on õigus esitada ÜSS2021\_2027 § 31 lg 1, § 32 lg 3 ja haldusmenetluse seaduse § 75 kohaselt vaie rakendusüksusele 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil isik sai või oleks pidanud otsusest teada saada.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams  
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Raili Kadak  
5699 1967  
Raili.Kadak@rtk.ee